

Staszów, dnia 2019.06.17

GN-II.6821.1.6.2018

DECYZJA

Działając na podstawie art. 104 ustawy z dnia 14.06.1960 r. *Kodeks postępowania administracyjnego* (tj. Dz. U. z 2018r., poz. 2096) oraz art. 3, art. 8 ust. 1 i ust. 6 ustawy z dnia 29.06.1963 r. *o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych* (Dz. U. z 2016 r., poz. 703) po rozpatrzeniu wniosku Wójta Gminy Łubnice

orzekam

o odmowie uznania za mienie gromadzkie działek położonych na terenie gminy Łubnice w obrębie Orzelec Duży, oznaczonych w ewidencji gruntów numerami: **109/1** o pow. 0,8900 ha i **109/3** o pow. 0,1800 ha.

Uzasadnienie

Postępowanie administracyjne w sprawie uznania za mienie gromadzkie działek opisanych w sentencji niniejszej decyzji zostało wszczęte na wniosek Wójta Gminy Łubnice z dnia 12.12.2018r., znak: IN-1.6822.3.2018, skorygowanego pismem z dnia 11.01.2019r. Jak wynika z treści wniosku i załączonych do niego pism, działki położone na terenie gminy Łubnice w obrębie Orzelec Duży, oznaczone w ewidencji gruntów numerami: 109/1 o pow. 0,8900 ha i 109/3 o pow. 0,1800 ha, zajęte są pod drogi oraz pozostają w dyspozycji mieszkańców wsi Orzelec Duży i okolic. Ww. działki były i są drogami dojazdowymi do pól i domostw oraz mają charakter użyteczności publicznej od lat 50-tych.

Zgodnie z zaświadczeniem Wójta Gminy Łubnice z dnia 12.12.2018r., przedmiotowe działki zaliczone zostały do kategorii dróg gminnych Uchwałą Nr XXVIII/100/2009 Rady Gminy Łubnice z dnia 27.03.2009r. w sprawie zaliczenia dróg do kategorii dróg gminnych i ustalenia przebiegu dróg gminnych oraz uchwałą Nr 2037/09 Zarządu Województwa Świętokrzyskiego z dnia 23.09.2009r. w sprawie zmiany załącznika Nr 1 do uchwały Nr 106/03 Zarządu Województwa Świętokrzyskiego z dnia 8.05.2003r. w sprawie nadania numerów drogom powiatowym oraz drogom gminnym na terenie województwa Świętokrzyskiego zmienionej uchwałą Nr 1669/09 Zarządu Województwa Świętokrzyskiego z dnia 22.04.2009r. w sprawie zmiany częściowej Złącznika Nr 1 i 2 do uchwały Nr 106/3 Zarządu Województwa Świętokrzyskiego z dnia 08.05.2003r. w sprawie nadania numerów drogom powiatowym oraz drogom gminnym na terenie Województwa Świętokrzyskiego.

W sprawie ustalono, co następuje:

Zgodnie z danymi zawartymi w rejestrze ewidencji gruntów i budynków obrębu geodezyjnego Orzelec Duży, gmina Łubnice, działka oznaczona nr 109 o pow. 1,6800 ha została wpisana w **1961** roku pod pozycją rejestrową nr 146. Jako władającego gruntem wpisano **Prezydium Powiatowej Rady Narodowej w Busku, Wydział Komunikacji (drogi)**. Następnie ww. działka wpisana została w roku 1980, w pozycji rejestrowej nr 5, w której jako władający figuruje – Urząd Gminy Łubnice. Jak wynika z mapy do celów

prawnych znajdującą się w operacie geodezyjnym przyjętym do państwowego zasobu geodezyjno-kartograficznego za nr 3046-19/09 z dnia 14.07.2009r., ww. działka oznaczona numerem 190 o pow. 1,6800 ha uległa podziałowi na działkę oznaczoną numerem 109/1 o pow. 0,8900 ha, 109/2 o pow. 0,6100 ha i 109/3 o pow. 0,1800 ha.

Aktualnie w ewidencji gruntów i budynków dla działek położonych w obrębie Orzelec Duży, gmina Łubnice, oznaczonych numerami ewidencyjnymi: 109/1 o pow. 0,8900 ha i 109/3 o pow. 0,1800 ha jako władający (na zasadach posiadania samoistnego) ujawniona jest Gmina Łubnice.

Art. 8 ust. 1 *ustawy o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych* stanowi, że Starosta wydaje decyzję o ustaleniu, które spośród nieruchomości, o których mowa w art. 1 ust. 2 i 3 stanowią mienie gromadzkie.

Zgodnie z treścią art. 1 ust. 2 i 3 *ustawy o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych* za mienie gromadzkie można uznać jedynie te nieruchomości rolne, leśne i obszary wodne położone na terenach wiejskich, które stanowią mienie gromadzkie w rozumieniu przepisów o zarządzie takim mieniem, jeżeli przed dniem wejścia w życie ustawy o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych, były faktycznie użytkowane wspólnie przez mieszkańców wsi.

Z przepisu tego wynika, że definicja mienia gromadzkiego, którego dotyczy ustawa, należy poszukiwać w przepisach rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 29 listopada 1962r. w sprawie zarządu mieniem gromadzkim oraz trybu jego zbywania (Dz. U. z 1962r., Nr 64, poz. 303 ze zm.). W rozporządzeniu tym w § 1 znajduje się legalna definicja zarówno mienia gromadzkiego, jak i dawnych gromad. Zgodnie z nią przez użyte w rozporządzeniu określenie mienie gromadzkie rozumieć należy mienie, które do dnia wejścia w życie ustawy z dnia 25 września 1954r. o reformie podziału administracyjnego i o powołaniu gromadzkich rad narodowych (Dz. U. Nr 43, poz. 191) stanowiło majątek dawnych gromad jako majątek gromadzki, dobro gromady oraz inne prawa majątkowe, a przez dawne gromady rozumieć należy gromady istniejące do dnia wejścia w życie wskazanej ustawy z dnia 25 września 1954 roku.

Ustawa z dnia 25 stycznia 1958r. o radach narodowych (Dz. U. z 1958r., Nr 5, poz. 16) nie wniosła do sytuacji prawnej mienia gromadzkiego żadnych zmian, a jedynie powierzyła zarząd tym majątkiem gromadzkim radom narodowym.

Decyzję o uznaniu za mienie gromadzkie wydaje się, biorąc pod uwagę stan nieruchomości istniejący w dacie wejścia w życie ustawy, tj. w dniu 5 lipca 1963r. dlatego też, ma ona charakter deklaratoryjny, co oznacza że rozstrzygnięcie wydane w trybie art. 8 ust. 1 *ustawy o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych* poświadcza jedynie stan prawny nieruchomości istniejący w dniu wejścia w życie ustawy. W związku z tym późniejsze zdarzenia prawne i faktyczne dotyczące nieruchomości nie mogą skutkować uznaniem lub odmową uznania nieruchomości za mienie gromadzkie.

W oparciu o zebrany materiał dowodowy stwierdzono, iż przedmiotowe działki przed datą 5 lipca 1963r., czyli w 1961r., były we władaniu Prezydium Powiatowej Rady Narodowej w Busku, Wydział Komunikacji, który dodatkowo był organem, który nie miał kompetencji do zarządzania dawnym mieniem gromadzkim. Mimo, iż z „zeznań świadków” (pisma załączone do wniosku) wynika, że przedmiotowe działki były i są wspólnie

użytkowane jako droga przez mieszkańców wsi Orzelec Duży, to jednak organ orzekający nie może ograniczać się do wydania orzeczenia wyłącznie na podstawie zeznań świadków. Ocena zeznań świadków powinna się opierać na zestawieniu treści zeznań z pozostałymi dowodami naświetlającymi okoliczności sprawy.

Przed wydaniem decyzji, zgodnie z art. 10 *Kodeksu postępowania administracyjnego* mieszkańcy wsi Orzelec Duży oraz Wójt Gminy Łubnice zawiadomieni zostali o prawie zapoznania się z aktami sprawy i zebrany materiałem dowodowym. W wyznaczonym terminie strony postępowania nie wniosły żadnych uwag.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia orzeczono jak w sentencji.

Pouczenie

Na podstawie art. 127 § 1 i 2 art. oraz art. 129§ 1 i 2 w związku z art. 17 pkt. 1 *Kpa* od decyzji niniejszej przysługuje stronie prawo wniesienia odwołania do Wojewody Świętokrzyskiego w Kielcach za pośrednictwem Starosty Staszowskiego w terminie 14 dni od daty doręczenia decyzji.

Zgodnie z art. 8 pkt. 6 ustawy *o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych*, decyzję niniejszą podaje się do wiadomości w sposób zwyczajowo przyjęty w miejscowości Orzelec Duży oraz ogłasza wywieszając w Urzędzie Gminy w Łubnicach oraz w Starostwie Powiatowym w Staszowie na okres 14 dni, a także zamieszcza się w Biuletynie Informacji Publicznej gminy i powiatu oraz w prasie lokalnej.

Zgodnie z art. 127a § 1 pkt 7 *Kpa* w trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec organu administracji publicznej, który wydał decyzję. Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się praw do wniesienia odwołania przez ostatnią ze stron postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna.

STAROSTA
Józef Żółciak

Otrzymują:

1 x Wójt Gminy Łubnice, 28-232 Łubnice - celem podania do publicznej wiadomości zgodnie z art. 49 *Kpa* (wywieszenie na tablicy ogłoszeń urzędu na okres 14-tu dni) i zwrotu z adnotacją o terminie wywieszenia)
– e-puap

1 x Pan Mariusz Banach – sołtys wsi Orzelec Duży, 28-232 Łubnice - celem podania do publicznej wiadomości zgodnie z art. 49 *Kpa* (wywieszenie na tablicy ogłoszeń sołectwa na okres 14-tu dni) i zwrotu z adnotacją o terminie wywieszenia)

1 x A/a.

Niniejsza decyzja nie podlega opłacie skarbowej – art. 2 ust. 1 pkt 1 lit. h ustawy z dnia 16.11.2006r. *o opłacie skarbowej* (tj. Dz. U. z 2018r. poz. 1044)