Staszów, dnia 2019.02.26

GN-II.6821.1.5.2018

DECYZJA

Działając na podstawie art. 104 ustawy z dnia 14.06.1960 r. *Kodeks postępowania administracyjnego* (tj. Dz. U. z 2018r., poz. 2096 tj.) oraz art. 3, art. 8 ust. 1 i ust. 6 ustawy z dnia 29.06.1963 r. *o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych* (Dz. U. z 2016 r., poz. 703) po rozpatrzeniu wniosku Wójta Gminy Łubnice

orzekam

o uznaniu za mienie gromadzkie działek położonych na terenie gminy Łubnice w obrębie Budziska, oznaczonych w ewidencji gruntów numerami: **563** o pow. 0,7900 ha, **632** o pow. 0,2100 ha, **4/5** o pow. 0,2100 ha, **36/3** o pow. 0,3500 ha, **738/3** o pow. 0,1000 ha, **738/2** o pow. 0,0052 ha i **738/1** o pow. 0,0748 ha.

Uzasadnienie

Postępowanie administracyjne w sprawie uznania za mienie gromadzkie działek opisanych w sentencji niniejszej decyzji zostało wszczęte na wniosek Wójta Gminy Łubnice. Jak wynika z treści wniosku i załączonych do niego pism, działki położone na terenie gminy Łubnice w obrębie Budziska, oznaczone w ewidencji gruntów numerami: 563 o pow. 0,7900 ha, 632 o pow. 0,2100 ha, 4/5 o pow. 0,2100 ha, 36/3 o pow. 0,3500 ha, 738/3 o pow. 0,1000 ha, 738/2 o pow. 0,0052 ha i 738/1 o pow. 0,0748 ha zajęte są pod drogi oraz pozostają w dyspozycji mieszkańców wsi Budziska i okolic. Ww. działki były i są drogami dojazdowymi do pól i domostw oraz mają charakter użyteczności publicznej od lat 50-tych.

Zgodnie z zaświadczeniem Wójta Gminy Łubnice z dnia 06.12.2018r., przedmiotowe działki zaliczone zostały do kategorii dróg gminnych Uchwałą Nr XXVIII/100/2009 Rady Gminy Łubnice z dnia 27.03.2009r. w sprawie zaliczenia dróg do kategorii dróg gminnych i ustalenia przebiegu dróg gminnych oraz uchwałą Nr 2037/09 Zarządu Województwa Świętokrzyskiego z dnia 23.09.2009r. w sprawie zmiany załącznika Nr 1 do uchwały Nr 106/03 Zarządu Województwa Świętokrzyskiego z dnia 8.05.2003r. w sprawie nadania numerów drogom powiatowym oraz drogom gminnym na terenie województwa Świętokrzyskiego zmienionej uchwałą Nr 1669/09 Zarządu Województwa Świętokrzyskiego

z dnia 22.04.2009r. w sprawie zmiany częściowej Złącznika Nr 1 i 2 do uchwały Nr 106/3 Zarządu Województwa Świętokrzyskiego z dnia 08.05.2003r. w sprawie nadania numerów drogom powiatowym oraz drogom gminnym na terenie Województwa Świętokrzyskiego.

Przeprowadzone w sprawie postępowanie administracyjne wykazało, co następuje:

Zgodnie z danymi zawartymi w operacie ewidencji gruntów i budynków obrębu geodezyjnego Budziska, Łubnice, działki oznaczone nr 4/5 o pow. 0,2100 ha, 36/3 o pow. 0,3500 ha, 632 o pow. 0,2100 ha, 563 o pow. 0,0400 ha i 738 o pow. 0,1800 ha zostały wpisane w 1969 roku pod pozycją rejestrową nr 558. Jako władającego gruntem wpisano Prezydium Powiatowej Rady Narodowej, Powiatowy Zarząd Dróg Lokalnych. Następnie ww. działki wpisane zostały w roku 1980, w pozycji rejestrowej nr 9, w której jako władający figuruje – Urząd Gminy Łubnice.

Aktualnie w ewidencji gruntów i budynków dla działek położonych w obrębie Budziska, gmina Łubnice, oznaczonych numerami ewidencyjnymi: 563 o pow. 0,7900 ha, 632 o pow. 0,2100 ha, 4/5 o pow. 0,2100 ha, 36/3 o pow. 0,3500 ha, 738/3 o pow. 0,1000 ha, 738/2 o pow. 0,0052 ha i 738/1 o pow. 0,0748 ha jako władający (na zasadach posiadania samoistnego) ujawniona jest Gmina Łubnice.

Art. 8 ust. 1 *ustawy o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych* stanowi, że Starosta wydaje decyzję o ustaleniu, które spośród nieruchomości, o których mowa w art. 1 ust. 2 i 3 stanowią mienie gromadzkie.

Zgodnie z treścią art. 1 ust. 2 i 3 ustawy *o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych* za mienie gromadzkie można uznać jedynie te nieruchomości rolne, leśne i obszary wodne położone na terenach wiejskich, które stanowią mienie gromadzkie w rozumieniu przepisów o zarządzie takim mieniem, jeżeli przed dniem wejścia w życie ustawy o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych, były faktycznie użytkowane wspólnie przez mieszkańców wsi.

Z przepisu tego wynika, że definicja mienia gromadzkiego, którego dotyczy ustawa, należy poszukiwać w przepisach rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 29 listopada 1962r. w sprawie zarządu mieniem gromadzkim oraz trybu jego zbywania (Dz. U. z 1962r., Nr 64, poz. 303 ze zm.). W rozporządzeniu tym w § 1 znajduje się legalna definicja zarówno mienia gromadzkiego, jak i dawnych gromad. Zgodnie z nią przez użyte w rozporządzeniu określenie mienie gromadzkie rozumieć należy mienie, które do dnia wejścia w życie ustawy z dnia 25 września 1954r. o reformie podziału administracyjnego i o powołaniu gromadzkich rad narodowych (Dz. U. Nr 43, poz. 191) stanowiło majątek dawnych gromad jako majątek gromadzki, dobro gromady oraz inne prawa majątkowe, a przez dawne gromady rozumieć

należy gromady istniejące do dnia wejścia w życie wskazanej ustawy z dnia 25 września 1954 roku.

Decyzję o uznaniu za mienie gromadzkie wydaje się, biorąc pod uwagę stan nieruchomości istniejący w dacie wejścia w życie ustawy, tj. w dniu 5 lipca 1963r. dlatego też, ma ona charakter deklaratoryjny, co oznacza że rozstrzygnięcie wydane w trybie art. 8 ust. 1 ustawy *o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych* poświadcza jedynie stan prawny nieruchomości istniejący w dniu wejścia w życie ustawy.

Mienie gromadzkie (gminne) służyło i często nadal służy potrzebom ogółu mieszkańców byłej gromady, wchodzącej w jej skład wsi lub nawet okolicy, ale użytek ten ma charakter społeczny. Nieruchomościami takimi są takie grunty o charakterze użyteczności publicznej jak: wójtówki, kowalówki, działki szkolne, place publiczne, piaskownie, cmentarzyska, wodopoje, itp. Nieruchomości stanowiące drogi zawsze miały charakter publiczny, ogólnodostępny i służyły nie tylko lokalnej społeczności, ale były do użytku wszystkich. Należy zatem uznać, że w dniu 5 lipca 1963 r. nieruchomość ta stanowiła mienie gromadzkie w rozumieniu przepisów ustawy o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych.

W oparciu o zebrany materiał dowodowy wykazano, iż przedmiotowe działki wykorzystywane były na cele miejscowej użyteczności publicznej i do wspólnego użytkowania mieszkańców wsi Budziska, a zatem posiadają charakter ogólnospołeczny.

W tej sytuacji w świetle przepisów art. 3 i art. 8 ust. 1 ustawy z dnia 29.06.1963r. *o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych* działki położone na terenie gminy Łubnice w obrębie Budziska oznaczone w ewidencji gruntów numerami: 563 o pow. 0,7900 ha, 632 o pow. 0,2100 ha, 4/5 o pow. 0,2100 ha, 36/3 o pow. 0,3500 ha, 738/3 o pow. 0,1000 ha, 738/2 o pow. 0,0052 ha i 738/1 o pow. 0,0748 ha stanowią mienie gromadzkie.

Należy zaznaczyć, że uznanie przedmiotowego gruntu za mienie gromadzkie nie pozbawia, ani nie umniejsza praw mieszkańców do władania i decydowania w sprawach związanych z gospodarowaniem tym mieniem, a Gmina nie może uszczuplić dotychczasowych praw mieszkańców wsi Budziska i okolic do korzystania z mienia gromadzkiego bez uzyskania zgody zebrania.

Przed wydaniem decyzji o uznanie za mienie gromadzkie przedmiotowych nieruchomości, zgodnie z art. 10 *Kodeksu postępowania administracyjnego* mieszkańcy wsi Budziska oraz Wójt Gminy Łubnice zawiadomieni zostali o prawie zapoznania się z aktami sprawy i zebranym materiałem dowodowym. W wyznaczonym terminie strony postępowania nie wniosły żadnych uwag.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia orzeczono jak w sentencji.

Pouczenie

Na podstawie art. 127 § 1 i 2 art. oraz art. 129§ 1 i 2 w związku z art. 17 pkt. 1 *Kpa* od decyzji niniejszej przysługuje stronie prawo wniesienia odwołania do Wojewody Świętokrzyskiego w Kielcach za pośrednictwem Starosty Staszowskiego w terminie 14 dni od daty doręczenia decyzji.

Zgodnie z art. 8 pkt. 6 ustawy *o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych*, decyzję niniejszą podaje się do wiadomości w sposób zwyczajowo przyjęty w miejscowości Budziska oraz ogłasza wywieszając w Urzędzie Gminy w Łubnicach oraz w Starostwie Powiatowym w Staszowie na okres 14 dni, a także zamieszcza się w Biuletynie Informacji Publicznej gminy i powiatu oraz w prasie lokalnej.

Zgodnie z art. 127a § 1 pkt 7 Kpa w trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec organu administracji publicznej, który wydał decyzję. Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się praw do wniesienia odwołania przez ostatnią ze stron postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna.

Z up. STAROSTY
Leszek Guzal
Wicestarosta

Otrzymują:

1 x Wójt Gminy Łubnice, 28-232 Łubnice - celem podania do publicznej wiadomości zgodnie z art. 49 Kpa (wywieszenie na tablicy ogłoszeń urzędu na okres 14-tu dni) i zwrotu z adnotacją o terminie wywieszenia) – e-puap

1 x Pani Izabela Siwek - Oleś – sołtys wsi Budziska (127a), 28-232 Łubnice - celem podania do publicznej wiadomości zgodnie z art. 49 Kpa (wywieszenie na tablicy ogłoszeń sołectwa na okres 14-tu dni) i zwrotu z adnotacją o terminie wywieszenia)

1 x Wydział Organizacji i Nadzoru w/m - celem podania do publicznej wiadomości zgodnie z art. 49 *Kpa* (wywieszenie na tablicy ogłoszeń)

1 x Wydział – Biuro Informatyczne – celem umieszczenia na stronie internetowej „bip" Starostwa Powiatowego na okres 14-tu dni i zwrotu z adnotacją o terminie wywieszenia

1 x A/a.

Do wiadomości:

1 x Wydział Geodezji i Ewidencji Gruntów, w/m

Niniejsza decyzja nie podlega opłacie skarbowej – art. 2 ust. 1 pkt 1 lit. h ustawy z dnia 16.11.2006r. *o opłacie skarbowej* (tj. Dz. U. z 2018r. poz. 1044)