

**UCHWAŁA NR XLIV/274/22
RADY GMINY ŁUBNICE**

z dnia 30 grudnia 2022 r.

w sprawie zamiaru likwidacji Publicznej Szkoły Podstawowej w Budziskach

Na podstawie art. 89 ust. 1, w zw. z art. 29 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. - Prawo oświatowe (t.j. Dz.U. z 2021 r. poz. 1082 z późn. zm.) oraz art. 19 ust. 3 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 854, z późn. zm.) Rada Gminy Łubnice, uchwala, co następuje:

§ 1. 1. Podejmuje się zamiar likwidacji z końcem roku szkolnego 2022/2023 tj. z dniem 31 sierpnia 2023 r. Publicznej Szkoły Podstawowej w Budziskach.

2. Uczniom likwidowanej Szkoły zapewnia się kontynuowanie nauki w Publicznej Szkole Podstawowej im. Wojciecha Skuzy w Łubnicach, zgodnie z jej obwodem ustalonym odrębną uchwałą.

3. Odrzuca się w całości stanowisko Związku Nauczycielstwa Polskiego - Zarząd Oddziału w Połańcu z dnia 22 grudnia 2022 r. wyrażające negatywną opinię dotyczącą przedstawionego projektu uchwały w sprawie zamiaru likwidacji Publicznej Szkoły Podstawowej w Budziskach.

§ 2. Zobowiązuje się i upoważnia się Wójta Gminy Łubnice do dokonania czynności niezbędnych do przeprowadzenia likwidacji Publicznej Szkoły Podstawowej w Budziskach, w szczególności do zawiadomienia o zamiarze likwidacji Szkoły rodziców/opiekunów prawnych uczniów, Świętokrzyskiego Kuratora Oświaty.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega ogłoszeniu na stronie internetowej Biuletynu Informacji Publicznej.

Przewodniczący Rady Gminy

Marian Komasara

UZASADNIENIE

Zgodnie z art. 89 ustawy – Prawo oświatowe (t.j. Dz.U z 2021 r. poz. 1082 z późn. zm.) szkoła publiczna może być zlikwidowana przez organ prowadzący z końcem roku szkolnego, po zapewnieniu przez ten organ możliwości kontynuowania nauki w innej szkole publicznej tego samego typu. Organ prowadzący zobowiązany jest najpóźniej na 6 miesięcy przed terminem likwidacji szkoły, zawiadomić o zamiarze likwidacji szkoły rodziców uczniów oraz właściwego kuratora oświaty, który wydaje w tej sprawie stosowną opinię.

Celem likwidacji Publicznej Szkoły Podstawowej w Budziskach jest konieczność dostosowania sieci szkół prowadzonych przez Gminę Łubnice do realnych potrzeb wynikających z zachodzących zmian demograficznych oraz związana z tym konieczność racjonalizacji wydatków budżetowych ponoszonych na realizację zadań oświatowych, a także optymalizacja kosztów kształcenia z uwagi na pogarszającą się relację między obniżoną wysokością części oświatowej subwencji dla Gminy Łubnice, a rzeczywistymi kosztami kształcenia oraz stanem finansów Gminy.

Na mocy uchwały nr XXIV/151/21 Rady Gminy Łubnice z dnia 28 kwietnia 2021 roku w sprawie przekształcenia Publicznej Szkoły Podstawowej w Budziskach poprzez obniżenie jej stopnia organizacyjnego do klas I-III z oddziałem przedszkolnym oraz Uchwały nr XXV/157/21 Rady Gminy Łubnice z dnia 28 maja 2021 roku w sprawie zmiany uchwały nr XXIV/151/21 Rady Gminy Łubnice z dnia 28 kwietnia 2021 r. w sprawie przekształcenia Publicznej Szkoły Podstawowej w Budziskach poprzez obniżenie jej stopnia organizacyjnego do klas I-III z oddziałem przedszkolnym dokonano przekształcenia przedmiotowej placówki poprzez obniżenie jej stopnia organizacyjnego do klas I – III i oddziału przedszkolnego, z przyczyn demograficznych. Powodem odstąpienia od całkowitej likwidacji w/w Szkoły w roku szkolnym 2021/2022 była negatywna opinia Świętokrzyskiego Kuratora Oświaty, który stwierdził, że całkowita likwidacja Szkoły jest niecelowa, z punktu widzenia potrzeb najmłodszych dzieci chcących dorastać i kształcić się w swoim najbliższym otoczeniu. Prognozowano wówczas, że w roku szkolnym 2021/2022 do PSP w Budziskach będzie uczęszczać:

5 dzieci do klasy I

0 dzieci do klasy II

3 dzieci do klasy III

15 dzieci do oddziału przedszkolnego.

Faktyczny stan liczby uczniów w roku szkolnym 2021/2022 kształtował się jednak następująco:

6 dzieci do klasy I

0 dzieci do klasy II

2 dzieci do klasy III

16 dzieci do oddziału przedszkolnego.

Na rok szkolny 2022/2023 założono że:

- do klasy I pójdzie 3 uczniów

- do klasy II pójdzie 6 uczniów,

- do oddziału przedszkolnego pójdzie 15 uczniów.

Ze względu na brak chętnych nie planowano utworzyć III klasy.

Na chwilę obecną do klasy I nie uczęszcza żaden uczeń, podobnie jak i do klasy III. W klasie II uczy się 5 uczniów, a w przedszkolu 9.

Główną zatem przyczyną uzasadniającą likwidację Publicznej Szkoły Podstawowej w Budziskach jest niewielka liczba dzieci uczęszczających do Szkoły, która systematycznie z roku na rok maleje.

Z danych ewidencji ludności wynika, że w najbliższych latach nie należy liczyć na przyrost liczby potencjalnych uczniów mogących w przyszłości uczęszczać do PSP w Budziskach.

W obwodzie Szkoły zameldowanych jest:

- z rocznika 2017 dziewięcioro dzieci z czego dwoje uczęszcza do oddziału przedszkolnego PSP w Budziskach, zaś siedmioro uczy się poza obwodem Szkoły,
- z rocznika 2018 troje dzieci z czego nikt nie korzysta z opieki przedszkolnej w PSP w Budziskach, zaś dwoje uczęszcza do placówki spoza Gminy,

- z rocznika 2019 dziewięcioro (z poczynionych przez Urząd Gminy ustaleń wynika, że wstępne zainteresowanie edukacją w oddziale przedszkolnym wyrażają rodzice 4 dzieci)
- z rocznika 2020 pięcioro dzieci, (z poczynionych przez Urząd Gminy ustaleń wynika, że do PSP w Budziskach z tego rocznika będzie prawdopodobnie uczęszczała tylko dwójka dzieci).
- z rocznika 2021 sześcioro dzieci, (z poczynionych przez Urząd Gminy ustaleń wynika, że trójka uczyć będzie się poza obwodem Szkoły, do pozostałej liczby dzieci brak danych).

Należy tu zaznaczyć, iż przedstawione dane demograficzne nie odzwierciedlają w pełni rzeczywistej liczby uczniów, która znajdzie się w oddziałach szkolnych w w/w latach.

Z doświadczenia oraz z danych ewidencji ludności wynika, że nie wszystkie dzieci zameldowane na terenie miejscowości wchodzących w skład obwodu Szkoły podejmą naukę w Szkole. Część dzieci oraz ich rodziców jedynie figuruje w na terenie obwodu Szkoły jako osoby zameldowane natomiast fizycznie w nim nie mieszka. Duża część rodziców dzieci ze wskazanych wyżej roczników, nie zamierza posyłać dzieci do PSP w Budziskach, ze względu na to, że m.in. ich starsze rodzeństwo uczęszcza już do innych szkół przede wszystkim do SP w Ruszcy, SP w Połańcu oraz w PSP w Łubnicach, jak również fakt, iż w/w Szkoły oferują zapewnienie kompleksowego toku nauczania począwszy od przedszkola do klasy VIII.

Utrzymywanie szkoły składającej się de facto, z jednego do tego bardzo nielicznego oddziału szkolnego (klasa II) oraz przedszkolnego, do którego uczęszczają dzieci z roczników 2019 - 2013 wpływa niekorzystnie na rozwój dziecka. W obecnym systemie nauczania funkcjonuje osiem klas szkoły podstawowej, gdzie po jej ukończeniu dzieci będą wybierać naukę w szkołach ponadpodstawowych. W tych szkołach nie będzie już oddziałów kilkusobowych, a będą znacznie liczniejsze, gdzie dziecko zmierzy się z dużymi trudnościami w przystosowaniu się do nowych warunków. Struktura osobowa uczniów w PSP w Budziskach nie jest szeroko rozumianą reprezentacją społeczności lokalnej – gminnej, z tego względu w grupie uczniów o tak nienaturalnej strukturze nie mogą zachodzić prawidłowe relacje i integracje społeczne. To powoduje, że realizacja ważnych społecznie celów wychowawczych i właściwe kształtowanie postaw społecznych jest znacznie utrudnione. Obecna liczba uczniów uniemożliwia w istocie właściwą realizację procesu dydaktycznego nie gwarantując optymalnego poziomu nauczania. W znacznym stopniu utrudnia to wprowadzanie metod aktywizujących, często wyklucza pracę w grupach. Nie ma odpowiednich warunków do uczniowskiej współpracy i rywalizacji, a w konsekwencji do kształtowania właściwych postaw. W grupach kilkusobowych trudniej o funkcjonowanie wybijających się i zdolnych uczniów, z których inni mogliby brać przykład i dążyć do współzawodnictwa. Według psychologów dziecięcych dziecko w dużej grupie uczniów zaspokaja ważne potrzeby: afiliacji, uznania, prestiżu i osiągnięć. W większej grupie dzieci lepiej się rozwijają, łatwiej adaptują do nowych sytuacji, lepiej radzą sobie z emocjami, mają wyższe i bardziej adekwatne poczucie własnej wartości i czują się szczęśliwsze. Umiejętności takie nabywają w czasie kontaktów z innymi dziećmi.

Z uwagi na małą liczbę uczniów, niemożliwe jest prowadzenie zajęć wychowania fizycznego w zakresie zespołowych gier sportowych. Ze względu na nieliczną obsadę uczniów znaczna część pomieszczeń Szkoły jest wyłączona z użytkowania.

W Publicznej Szkole Podstawowej w Budziskach zatrudnionych jest 7 nauczycieli, z czego tylko 1 w pełnym wymiarze czasu pracy.

PSP w Budziskach tylko dla 2 nauczycieli jest podstawowym i jedynym miejscem pracy. Jeden, z nich pełniący obowiązki dyrektora szkoły, w dniu 3 czerwca 2023 r. osiągnie wiek emerytalny, a drugi zatrudniony w wymiarze 0,72 etatu deklaruje złożenie wniosku o przyznanie świadczenia kompensacyjnego. Pozostali nauczyciele są zatrudnieni odpowiednio w wymiarze: 0,15 etatu, 0,5 etatu, 0,26 etatu, 2 godziny tygodniowo (pedagog specjalny), 1 godzina tygodniowo (logopeda), posiadając podstawowe miejsce zatrudnienia na terenie innych szkół.

W PSP w Budziskach zatrudnione jest również 2 osoby na stanowiskach nienauczyielskich, w wymiarze po ½ etatu, z czego jeden z w/w pracowników złożył wniosek o rozwiązanie umowy o pracę za porozumieniem stron.

W roku kalendarzowym 2021 pełny koszt funkcjonowania Szkoły wyniósł 924 012,83 zł zaś subwencja oświatowa wraz z dotacjami celowymi wyniosła 650 883,21 zł. Gmina Łubnice zatem dołożyła z własnych środków do funkcjonowania Szkoły kwotę 273 129,62 zł co w przeliczeniu na jednego ucznia przełożyło się na kwotę 6 069,55 zł rocznie i odpowiednio 505,80 zł miesięcznie.

W roku kalendarzowym 2022 za okres do końca listopada oraz z prognozą za miesiąc grudzień koszty funkcjonowania Szkoły są jeszcze wyższe.

Subwencja oświatowa wraz z dotacjami celowymi, stanowi kwotę 170 852,86 zł, przy czym koszty funkcjonowania Szkoły to kwota 653 417,74 zł. Dopłata ze środków własnych Gminy stanowi zatem kwotę 482 564,88 zł co przekłada się w przeliczeniu na jednego ucznia na kwotę 23 349,91 zł rocznie i odpowiednio 1 945,83 zł miesięcznie.

Proponuje się, aby z dniem 1 września 2023 r. obwód Publicznej Szkoły Podstawowej w Budziskach włączyć do obwodu Publicznej Szkoły Podstawowej im. Wojciecha Skuzy w Łubnicach. Jest to największa z sieci szkół, dla których organem prowadzącym jest Gmina Łubnice a zarazem posiadająca najlepsze zaplecze dydaktyczne. Szkoła ta dysponuje zespołem pełnowymiarowych obiektów sportowych (ze sztuczną trawą wraz z trybunami, boisko wielofunkcyjne, bieżnia lekkoatletyczna, skocznia do skoku w dal, boisko do koszykówki, kort tenisowy, boisko do siatkówki plażowej, obiekt do pchnięcia kulą), placem zabaw oraz pełnowymiarową salą gimnastyczną, jedyną w całej gminie, a także kuchnią i stołówką z pełną obsadą. W roku 2023 planowana jest dodatkowo gruntowna modernizacja całego obiektu polegająca na dociepleniu budynku i wymianie źródeł ciepła. Z racji tego, że do PSP w Łubnicach uczęszcza 163 uczniów, włączenie niewielkiej liczby uczniów PSP w Budziskach do istniejących klas w PSP w Łubnicach nie spowoduje przepełnienia w klasach, czy konieczności ich dzielenia na mniejsze, a przyczyni się do tego, że ich liczebność będzie optymalna z punktu widzenia socjalizacyjnego i dydaktycznego. Uczniowie oraz dzieci w wieku przedszkolnym z obwodu PSP w Budziska do szkoły w Łubnicach będą dowożeni autobusem szkolnym, będącym na wyposażeniu Gminy Łubnice. Autobus już wykonuje kursy dowożąc dzieci do PSP w Łubnice, z terenu miejscowości Budziska, i przywozi je na zajęcia. Po zakończonych zajęciach, dzieci są odwożone do domów kilkakrotnie, w zależności od planu zajęć szkolnych oraz rzeczywistych potrzeb, co gwarantuje, że uczniowie mają możliwość powrotu zarówno zaraz po zakończeniu zajęć lekcyjnych, jak też mogą pozostać na terenie szkoły w świetlicy szkolnej. Dowóz i opieka podczas dowozu dla wszystkich dzieci, w tym i przedszkolaków, jest zapewniana przez Gminę Łubnice z zachowaniem bezpieczeństwa i higieny. Na chwilę obecną do PSP w Łubnicach do klas I-III już uczęszcza 3 uczniów, a do oddziału przedszkolnego 6 uczniów z obwodu PSP w Budziskach. Oddział przedszkolny przy PSP w Łubnicach zapewnia edukację i opiekę do godz. 15.00, podczas gdy oddział przedszkolny przy PSP w Budziskach funkcjonuje tylko do godziny 13.00, co sprawia że jest on mniej atrakcyjny dla dzieci i rodziców.

Projekt uchwały podlegał, na podstawie art. 19 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych zaopiniowaniu przez organizację związkową. O wyrażenie opinii w tym zakresie zwrócono się do Związku Nauczycielstwa Polskiego, którego Zarząd Oddziału w Połańcu w piśmie z dnia 22 grudnia 2022 r. wyraził negatywną opinię dotyczącą likwidacji PSP w Budziskach wskazując, że likwidacja Szkoły spowoduje, iż uczniowie będą musieli wstawać wczesnym rankiem, aby zdążyć na szkolny autobus, trafią pod opiekę obcej osoby pełniącej funkcję opiekuna, a rodzice dzieci utracą realną możliwość brania udziału w życiu szkoły, z którą byli zintegrowali i aktywnie uczestniczyli w jej funkcjonowaniu. Dodatkowo w opinii zwrócono uwagę, na niejasną sytuację zatrudnienia pracowników szkoły po jej likwidacji.

Rada Gminy Łubnice odrzuca w całości stanowisko Zarządu Oddziału Związku Nauczycielstwa Polskiego w Połańcu.

Wyżej przywołane stwierdzenia organizacji związkowej są całkowicie błędne. Rada Gminy Łubnice w przedstawionym uzasadnieniu do projektu opiniowanej uchwały wskazywała na konieczność dostosowania sieci szkół położonych na terenie Gminy Łubnice do realnych potrzeb wynikających z zachodzących zmian demograficznych oraz związane z tym racjonalizowanie poniesionych kosztów na zadania oświatowe. Nie ulega wątpliwości, a co zostało szczegółowo wykazane w uzasadnieniu projektu opiniowanej uchwały, że liczba uczniów w PSP w Budziskach, systematycznie z roku na rok spada, a analiza statystyki urodzeń dzieci w ostatnich latach na terenie obwodu Szkoły wskazuje, że utworzenie oddziałów szkolnych dla dzieci z danego rocznika będzie praktycznie niemożliwe, z czym Szkoła boryka się już teraz. Na trzy zaplanowane oddziały nie udało się utworzyć dwóch. Istnieje tylko II klasa, do której uczęszcza 5 uczniów. Nie została utworzona klasa I i III. Do oddziału przedszkolnego uczęszcza obecnie 9 dzieci.

Likwidacja PSP w Budziskach nie pogorszy warunków nauczania ani też nie ograniczy powszechnej dostępności do edukacji. Dzieci ze zlikwidowanych oddziałów będą miały możliwość kontynuowania

edukacji w odległej o około 5,5 km od PSP w Budziskach Publicznej Szkoły Podstawowej im. Wojciecha Skuzy w Łubnicach dokąd będą miały zapewniony dowóz i odwóz po zakończonych zajęciach lekcyjnych, a która to Szkoła za względu na wyposażenie techniczne oraz bardziej rozbudowaną infrastrukturę, a także ze względu na przede wszystkim większą, ale nie nadmierną liczbę uczniów, pozwoli na podniesienie standardów oraz komfortu nauczania.

Poprzez zapewnienie możliwości nauki dla uczniów likwidowanej Szkoły w PSP w Łubnicach organ prowadzący oferuje dalszą kontynuację edukacji w szkole najbliższej oraz najlepiej wyposażonej, natomiast nie ma wpływu na to, do której szkoły mocą decyzji rodziców lub opiekunów prawnych, dane dzieci zostaną zapisane, gdyż jest to ich suwerenna decyzja wynikająca z szeregu różnych okoliczności, w tym również takich jak miejsce pracy rodzica, dostępność komunikacyjna, warunki lokalowe, w których się mieści szkoła, poziom nauczania itp. Obiekcje przedstawicielstwa zakładowej organizacji związkowej przedstawione w analizowanej opinii są o tyle nietrafne, że już i na dzień dzisiejszy, znaczna część dzieci z jej obwodu uczęszcza od wielu lat do innych szkół na terenie Gminy Łubnice, jak też do Szkoły Podstawowej w Ruszcy znajdującej się na terenie Gminy Połaniec. Prognozy demograficzne, o których była mowa już wyżej, nie wskazują na to, że liczba uczniów w PSP w Budziskach w przyszłości się może zmienić, w taki sposób, aby utrzymanie Szkoły w dotychczasowej formie było korzystne zarówno ze względów dydaktycznych jak i ekonomicznych, nawet przy założeniu takim, że wszystkie urodzone dzieci w jej obwodzie do niej trafią. Nie wydaje się również, jak twierdzi ZNP, aby likwidacja Szkoły była ogromną stratą dla Społeczności Lokalnej, dodatkowym obciążeniem dla Uczniów i ich Rodziców związanych z dojazdami do szkoły oraz utratą zatrudnienia przez pracowników pedagogicznych oraz niepedagogicznych. Osobnym centrum zgromadzeń Społeczności Lokalnej w Budziskach jest świetlica wiejska przy remizie Ochotniczej Straży Pożarnej w Budziskach. Malejąca z roku na rok liczba dzieci w PSP w Budziskach, o czym już mowa wyżej, spowodowana między innymi odpływem tych dzieci do innych szkół, przeczy zawartej w opinii ZNP tezie, że utrzymanie tej Szkoły będzie wiązało się ze stratą dla lokalnej społeczności a przede wszystkim dla rodziców czy samych uczniów. Nie wydaje się również, aby dodatkowym obciążeniem dla rodziców i uczniów była sama konieczność dojazdu do Szkoły w Łubnicach, albowiem dzieci będą dowożone autobusem szkolnym, ze wszystkich wyznaczonych przystanków komunikacyjnych na terenie obwodu PSP w Budziskach. To z większym obciążeniem pod tym względem należało się liczyć uczęszczając do Szkoły w Budziskach, albowiem rozproszona zabudowa miejscowości powodowała, że odległości do pokonania, pomimo tego, że nie kwalifikowały do objęcia obowiązkowym dowozem dzieci do Szkoły, były jednak znaczne. Nauczyciele objęci redukcją posiadają miejsca zatrudnienia na terenie innych szkół, względnie nabywają prawa do świadczeń pozapracowniczych. Oczywistym jest, że w związku z likwidacją zakładu pracy, czy też jego reorganizacją, zazwyczaj cięcia kadrowe są koniecznością i organ prowadzący ma tego świadomość, starając się ograniczyć jego konsekwencje, na co był czas w okresie funkcjonowania Szkoły w roku szkolnym 2021-2022, kiedy Szkoła funkcjonowała w strukturze klas I-III, a kiedy to większość pracowników uzyskało zatrudnienie w innych placówkach, względnie uzyskało prawa do innych świadczeń. Należy mieć jednak świadomość, że Gmina, jako organ prowadzący, nie może finansować działalności szkół tylko dlatego, żeby utrzymywać miejsca pracy, w sytuacji gdy nie ma innych, merytorycznych przesłanek dalszego utrzymywania struktur danej szkoły w dotychczasowych kształcie.

W tym stanie rzeczy podjęcie niniejszej uchwały jest w pełni uzasadnione.

Przewodniczący Rady Gminy

Marian Komasara